VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ (NR 22)**

z dnia 4 lipca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 22)

4 lipca 2016 r.

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Doroty Arciszewskiej-Mielewczyk (PiS)**, przewodniczącej Komisji, przeprowadziła:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (druk nr 670).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jerzy Materna** sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej wraz ze współpracownikami, **Tomasz Tereszkiewicz** dyrektor Departamentu Wsparcia Rybactwa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, **Andrzej Kojtych** główny specjalista w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska, Jolanta Ostrowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Dariusz Dąbkowski, Jarosław Lichocki** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Witam serdecznie panie i panów posłów. Witam serdecznie pana ministra Maternę oraz pana dyrektora Wronę z Departamentu Rybołówstwa. Witam gości. Stwierdzam kworum.

Przepraszam, że były takie perturbacje z posiedzeniem Komisji, niemniej musimy dochować pewnych procedur. Temat jest ważny, dotyczy rybaków i funduszy na ich rzecz. Wydaje mi się, że znajdzie zrozumienie.

W porządku dziennym posiedzenia mamy pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego z druku nr 670. Przypominam, że pierwsze czytanie projektu ustawy obejmuje uzasadnienie projektu przez wnioskodawcę, debatę w sprawie zasad ogólnych oraz pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawcy.

W imieniu wnioskodawców mam przyjemność przedstawić państwu uzasadnienie projektu. Chodzi o projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Szanowni państwo, proponowane zmiany mają na celu przede wszystkim uregulowanie i uporządkowanie kwestii związanych z funduszem unijnym dedykowanym sektorowi rybactwa, którym w perspektywie finansowej 2014-2020 jest Europejski Fundusz Morski i Rybacki, realizowany poprzez Program Operacyjny Rybactwo i Morze.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest wskazana jako instytucja pośrednicząca w zakresie Priorytetu 6 oraz pomocy technicznej. Otrzymuje ona delegację do wykonywania niektórych zadań instytucji zarządzającej w ramach Priorytetu 4, czyli przygotowywania procedur i przeprowadzania kontroli. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie mogła korzystać z pomocy technicznej w ramach programu. Rozporządzenia, na mocy delegacji ustawowej będą mogły objąć swym zakresem katalog beneficjentów, a także określą tryb, warunki, termin oraz szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa o dofinansowanie, na podstawie której będą przyznawane środki z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Kolejna zmiana umożliwi realizację zadań wynikających z przepisów Unii Europejskiej, w których określono, że państwo członkowskie jest zobowiązane do wskazania podmiotów posiadających doświadczenie lub kompetencje w zakresie realizacji, zatwierdzania lub doradztwa w realizacji operacji finansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Aby celowo wydatkować środki finansowe, należy uszczegółowić kwestię listy beneficjentów mogących skorzystać z przewidzianych form wsparcia. Dzięki proponowanej nowelizacji ustawy zostanie też wskazany tryb dochodzenia zwrotu pomocy pobranej nienależnie lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

Druk państwo dostali. Przystępujemy do dyskusji. Bardzo proszę. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Pani przewodnicząca, spotykamy się w bardzo szczególnym trybie. Niedawno otrzymaliśmy informację o posiedzeniu. Stosowny druk sejmowy ukazał się niedawno. Obradujemy też w dniu – co widać po frekwencji na sali – bardzo trudnym dla posłów, gdyż poniedziałek jest dniem, w którym zwyczajowo pracujemy w naszych biurach poselskich. Spędzamy ten dzień w regionie. Dlatego wielu posłów, mając wcześniej umówione spotkania, nie mogło przybyć.

Jak się okazuje, jest to projekt poselski. Chciałbym prosić panią przewodniczącą, jako przedstawiciela wnioskodawców, o proste wytłumaczenie nam, na czym polega zmiana, co się zmienia, co było źle w dotychczasowym stanie, dlaczego wprowadzamy akurat takie rozwiązania. O co dokładnie chodzi? Proszę o wytłumaczenie tego prostym językiem.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Bardzo proszę, panie pośle. Przedstawiciele rządu oraz my, jako Komisja, dyskutowaliśmy z rybakami, przeprowadzaliśmy konsultacje, jak również przygotowywaliśmy się do wypłacania środków. Niemniej, w momencie kiedy jako parlament i przedstawiciele rządu, który kontrolujemy – tak to pojmuję, że mieli odegrać taką rolę – chcieliśmy, tak jak to było do tej pory, przystąpić do wypłacania środków poprzez rozporządzenia, okazało się, że Rządowe Centrum Legislacji odrzuciło możliwość procedowania poprzez rozporządzenia. Projekt, który był przyjęty w poprzedniej kadencji, uniemożliwiał określenie w rozporządzeniach listy beneficjentów i poziomu dofinansowań. Stąd nowelizacja, która jest bardzo potrzebna.

Dlaczego tak? Chciałabym przeprosić. Zależało mi, chyba podobnie jak nam wszystkim, dlatego że dla nas posłów z wybrzeża jest to oczywisty temat, żeby rybacy mogli skorzystać z funduszy, żeby można było wypłacić pieniądze. Jeszcze raz przepraszam i proszę o zrozumienie. Gdybyśmy mogli dzisiaj procedować, byłoby super.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Pozwolę sobie zadać kolejne pytanie, jeżeli mogę. Pani przewodnicząca mówiła o opinii Rządowego Centrum Legislacji. Nie widzę owej opinii w materiałach, które otrzymaliśmy.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Konsultowałam to. Wobec tego może poproszę o głos pana dyrektora, który odniesie się do opinii Rządowego Centrum Legislacji.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Może zaprezentuje nam opinię, ponieważ nie do końca to rozumiem.

Dyrektor Departamentu Rybołówstwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Janusz Wrona:

Departament Rybołówstwa przekazał około dwudziestu czterech rozporządzeń, które miały bezpośrednio wdrażać pomoc dotyczącą Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Rządowe Centrum Legislacji odrzuciło wszystkie rozporządzenia ze względu na to, że nie ma takiej możliwości ustawowej. Po prostu ustawa nie daje delegacji do tego, żeby w rozporządzeniach była mowa o beneficjentach oraz poziomach dofinansowania, a są to kluczowe elementy programu. Bez takich przepisów niemożliwe

jest procedowanie rozporządzeń, a co za tym idzie, niemożliwe jest rozpoczęcie wypłat z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Rozumiem, że dotychczasowa ustawa nie zawiera w sobie możliwości zapisywania w rozporządzeniach listy beneficjentów. Chcecie to państwo zmienić. Rozumiem też, że nie jest to jedyny przedmiot zmiany. Pieniądze, które wcześniej były wydawane na podstawie decyzji ministerstwa, przesuwany do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Chciałbym prosić o uzasadnienie owej zmiany.

Dyrektor Departamentu Rybołówstwa MGMiŻŚ Janusz Wrona:

Nie jest to jedyny przedmiot nowelizacji, ale jest to główny powód. Mogę zapewnić, że gdyby nie ta przeszkoda, pewnie nie byłoby prób nowelizacji ustawy. Jest jeszcze jedna zmiana, która precyzuje zadania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, rozszerza je o możliwości przygotowywania dokumentów związanych z pomocą techniczną, jak również przekazuje jej zadania instytucji pośredniczącej w ramach Priorytetu 4, czyli w ramach pomocy technicznej, jak też w ramach Priorytetu 6, dotyczącego Zintegrowanej Polityki Morskiej.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Dziękuję bardzo. Mam prośbę. Czy zanim przystąpimy do rozpatrzenia projektu – w tej chwili jesteśmy w trakcie pierwszego czytania – mógłbym otrzymać kopię opinii Rządowego Centrum Legislacji?

Dyrektor Departamentu Rybołówstwa MGMiŻŚ Janusz Wrona:

Niestety, dzisiaj jest to niemożliwe, ponieważ opinia Rządowego Centrum Legislacji dotyczyła rozporządzeń, a nie samej ustawy.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Chciałbym zrozumieć logikę. Rozumiem, że stąd wynika nowelizacja.

Dyrektor Departamentu Rybołówstwa MGMiŻŚ Janusz Wrona:

Przypuszczam, że będę to mógł dostarczyć w terminie późniejszym.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Rozumiem, że dzisiaj mamy pierwsze czytanie. Chodzi tylko o to, żeby dokument dotarł do mnie przed rozpatrywaniem projektu. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Dziękuję. Czy ktoś z pań i panów posłów ma jeszcze jakieś pytania? W związku z tym zamykam dyskusję. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania projektu ustawy z druku nr 670.

Zgłaszam wniosek o niezwłoczne przystąpienie do rozpatrzenia projektu ustawy.

Poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Zgłaszam sprzeciw, pani przewodnicząca. Jest jednak prośba, żebyśmy rozpatrywali ustawę po dotarciu do mnie dokumentu, o którym mówił pan dyrektor. Chodzi o to, żebyśmy mogli dobrze się do tego przygotować, żebyśmy byli w większym składzie niż w dniu dzisiejszym.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

W związku z tym poddaję wniosek pod głosowanie. Kto jest za dalszym procedowaniem ustawy? Jeszcze raz, kto jest za? (4). Kto jest przeciwny? (4).

Rozumiem, że zakończyliśmy posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo. Spotykamy się jutro o godz. 8:00 rano.